

ALLEGATO 3 AL PTPCT 2021-2023

**PROGETTO ADOZIONE ELENCO FORNITORI APPROVATO DAL CONSIGLIO
DI AMMINISTRAZIONE CON DELIBERA N. 33 DEL 24 MARZO 2021**

PROGETTO DI INTRODUZIONE DI UN ELENCO DI OPERATORI ECONOMICI.

INDICE.

- 1. Il contesto normativo di riferimento e la situazione di Romagna Acque Società delle Fonti S.p.A..**
- 2. La situazione degli altri principali operatori nel mercato dei servizi pubblici del settore idrico**
- 3. Il progetto di implementazione dell'Elenco di Operatori Economici in Romagna Acque Società delle Fonti S.p.A..**
- 4. Il funzionamento e le caratteristiche dell'Elenco di Operatori Economici.**
 - 4.1 Graduazione della documentazione necessaria per l'iscrizione all'elenco e delle modalità di verifica.**
 - 4.2 Valutazione dei Fornitori e meccanismi di selezione dei soggetti da invitare.**
 - 4.3 Pubblicità.**
 - 4.4 Trasparenza verso l'esterno degli elenchi.**
 - 4.5 Suddivisione dei compiti.**
- 5. Il cronoprogramma del progetto.**

1. Il contesto normativo di riferimento e la situazione di Romagna Acque Società delle Fonti S.p.A..

Romagna Acque Società delle Fonti S.p.A. opera per gran parte delle proprie attività nei settori speciali. Una parte marginale della propria attività (in particolare quella relativa alla promozione turistica delle aree montane dalle quali vengono effettuati i prelievi della risorsa idrica) si esplica nei settori ordinari. Gli affidamenti nell'ambito dei settori ordinari hanno un'incidenza media di circa il 2% sull'ammontare complessivo degli affidamenti svolti.

Gli artt. 128 e 134 del Codice dei Contratti (D.Lgs. 50/2016) affidano agli enti aggiudicatori operanti nei settori speciali la facoltà di istituire autonomi sistemi di qualificazione delle imprese. Romagna Acque ha istituito un proprio Sistema di Qualificazione con delibera di C.d.A. n° 109 del 23/9/2015.

Il Sistema di Qualificazione è stato continuamente ampliato ed aggiornato e ad oggi conta 41 gruppi merceologici, suddivisi a loro volta in diverse classi di importo, e 223 soggetti iscritti.

Lo stesso Codice prevede che i contratti specifici per i lavori, le forniture o i servizi contemplati dal sistema di qualificazione sono aggiudicati con procedure ristrette o procedure negoziate, nelle quali tutti gli offerenti ed i partecipanti sono scelti tra i candidati già qualificati con tale sistema.

La presenza del Sistema di Qualificazione permette quindi di svolgere procedure ristrette o negoziate senza limiti di importo (e quindi anche sopra alla soglia di interesse comunitario per servizi e forniture) e senza una preventiva pubblicazione di un bando in quanto tale necessità è superata dalla pubblicazione del bando del sistema di qualificazione. Al momento il Sistema di Qualificazione è tuttavia utilizzato solo per affidamenti entro un importo di un milione di euro che è l'importo massimo previsti dai gruppi merce istituiti.

Inoltre il Sistema di Qualificazione non comprende attualmente gruppi merce relativi all'esecuzione di lavori in quanto lo strumento dell'accordo quadro (appaltato sulla base di specifici bandi) ha reso finora marginale e sporadica la necessità di affidamenti di appalti di lavori minori.

Gli affidamenti di lavori di maggior importo vengono invece svolti a seguito di pubblicazione di specifici bandi di gara.

Il Sistema di Qualificazione, per i gruppi merce istituiti, è stato finora utilizzato anche per contratti sotto soglia, ovvero nell'ambito normato dall'art. 36 del Codice dei Contratti e quindi anche per selezionare gli operatori economici destinatari di affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro.

I gruppi merce del sistema di qualificazione, istituito soprattutto per gli affidamenti di importo superiore a 40.000 euro, coprono tuttavia solo una parte degli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, affidamenti che tuttavia assumono una notevole importanza economica per la Società.

Si segnala a livello normativo l'esistenza della Linea Guida ANAC n° 4 "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*". Come esplicitamente richiamato al punto 1.1 della stessa Linea Guida, tale documento si applica alle stazioni appaltanti - ad eccezione delle imprese pubbliche e dei soggetti titolari di diritti speciali ed esclusivi per gli appalti di lavori, forniture e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, rientranti nell'ambito definito dagli articoli da 115 a 121 del Codice dei contratti pubblici.

Tale Linea Guida non si applica quindi alle imprese Pubbliche operanti nei settori speciali. Inquadrando Romagna Acque dal punto di vista soggettivo come "impresa pubblica" tale Linea Guida non risulterebbe quindi cogente; tuttavia per facilitare gli operatori economici abituati a

confrontarsi con i Committenti operanti nei settori ordinari, che costituiscono la maggior parte delle stazioni appaltanti, si ritiene opportuno predisporre un Elenco di Operatori Economici con regole aderenti, dove possibile, a tale Linea Guida.

La situazione attuale degli affidamenti si ritiene quindi che si possa così sintetizzare:

Affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo minore di 40.000 nei settori speciali ed ordinari: i gruppi merce presenti attualmente nel Sistema di Qualificazione coprono solo in minima parte le necessità di affidamento e quindi i RUP eseguono affidamenti diretti, con o senza una previa consultazione informale di mercato (richiesta di offerte), individuando l'affidatario o i soggetti a cui richiedere offerta con criteri discrezionali.

Affidamenti nei settori ordinari di importo superiore a 40.000 euro: gli affidamenti avvengono mediante procedura negoziata preceduta dalla pubblicazione sul profilo di committente, nella sezione "società trasparente – bandi e contratti", di un avviso. Gli affidamenti avvengono quindi già ora in piena conformità alla Linea Guida 4 che peraltro, per gli affidamenti nei settori ordinari, risulta cogente.

Affidamenti nei settori speciali di importo compreso fra 40.000 euro e la soglia di interesse comunitario (pari oggi a 428.000 euro): gli affidamenti avvengono mediante procedura negoziata a cui vengono invitati i soggetti iscritti nello specifico gruppo merceologico e classe di importo se esistente. Nel caso non sia esistente uno specifico gruppo merceologico la procedura negoziata è preceduta dalla pubblicazione sul profilo di committente, nella sezione "società trasparente – bandi e contratti", di un avviso. La metodologia applicata è quindi pienamente conforme ai principi dettati dai Trattati UE della concorrenza ma è anche conforme a quanto previsto dalla Linea Guida ANAC n° 4.

Affidamenti nei settori speciali di importo superiore alla soglia di interesse comunitario (pari oggi a 428.000 euro): gli affidamenti avvengono mediante procedura ristretta a cui vengono invitati i soggetti iscritti nello specifico gruppo merceologico e classe di importo se esistente. Nel caso non sia esistente uno specifico gruppo merceologico la procedura ristretta è preceduta dalla pubblicazione di un bando seguendo le regole di pubblicità imposte dal Codice dei Contratti. La metodologia applicata è quindi pienamente conforme a quanto previsto dal Codice dei Contratti per i settori speciali.

Si ritiene che si possa affermare che il Sistema di Qualificazione finora adottato sia un metodo che, a fronte dell'onere di mantenimento del Sistema, permette una serie di vantaggi sia in termini di riduzione dei tempi di effettuazione delle procedure di gara, di non necessità di ripetizione della verifica dei requisiti di qualificazione per soggetti che partecipano a più procedure di gara ed anche di riduzione dei costi di pubblicità di gara per le imprese concorrenti (solo quest'ultima voce è valutabile che comporti un risparmio economico di circa 3.000,00 €/procedura ed anche se formalmente il costo viene sostenuto dall'aggiudicatario della gara è anche evidente che tali costi vengono previsti dagli operatori economici fra le spese generali scaricate poi sul prezzo del contratto).

Utilizzando il sistema di qualificazione dal momento della sua istituzione nel 28 settembre 2015 al 31 dicembre 2020 sono state aggiudicate complessivamente 50 gare per un importo a base d'appalto complessivo di circa 17,050 milioni di €.

Dal momento dell'istituzione ad oggi il Sistema di Qualificazione non ha generato alcun tipo di contenzioso con i concorrenti.

Il Sistema di Qualificazione è di fatto applicabile solo agli affidamenti che hanno un carattere di ripetitività nel tempo. Si ritiene infatti che, in un'ottica di efficienza ed efficacia ed anche di trasparenza, per affidamenti che hanno carattere episodico e non ripetitivi sia più opportuna, a seconda dell'importo, la pubblicazione di uno specifico bando o avviso.

In base a quanto sopra delineato appare chiaro che per gli affidamenti di importo superiore a 40.000 euro è già oggi garantita una completa applicazione del Codice dei Contratti ed una piena apertura al mercato degli affidamenti svolti dalla Società.

Esiste tuttavia la necessità di dotare la Società di uno strumento a disposizione dei RUP per i contratti di importo inferiore a 40.000 €, per l'individuazione dei nominativi degli operatori economici da invitare alle consultazioni informali.

Tale strumento dovrà permettere di:

- introdurre criteri di selezione certi e chiari, nel rispetto dei principi di rotazione, parità di trattamento e trasparenza, nelle procedure di affidamento di appalti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000,00;
- dotarsi di un utile strumento di consultazione del mercato, articolato per categorie di specializzazione, funzionale alle attività di selezione degli operatori economici e professionisti da interpellare nelle procedure di affidamento di contratti per gli affidamenti di importo inferiore ad € 40.000,00;
- mantenere le utilità del Sistema di Qualificazione già istituito per gli affidamenti di importo maggiore di 40.000 euro.

2. La situazione degli altri principali operatori nel mercato dei servizi pubblici del settore idrico.

E' stata eseguita una indagine su quanto attuato dalle principali aziende italiane che operano nel settore idrico.

Il quadro è sintetizzato nella tabella seguente.

Di fatto si passa da aziende come HERA di Bologna che hanno istituito un proprio elenco fornitori valido solo al di sotto delle soglie di interesse comunitario e che al di sopra delle soglie hanno istituito specifici sistemi di qualificazione, ad aziende come ACEA di Roma e PUBLIACQUA di Firenze che hanno istituito sistemi di qualificazione validi in tutti campi di importo e quindi anche al di sotto dei 40.000 euro, ad una azienda come MM di Milano che ha istituito un albo fornitori valido anche come Sistema di Qualificazione al di sopra della soglia di interesse comunitario nei settori speciali.

Di fatto la proposta che si illustrerà nelle pagine seguenti è analoga a quella adottata da MM Milano, ovvero l'istituzione di un Elenco di Operatori Economici che, al di sopra della soglia di interesse comunitario e nei settori speciali, costituirà anche Sistema di Qualificazione ai sensi degli artt. 128 e 134 del Codice dei Contratti.

	0 < importo < 40.000	40.000 < importo < soglia	Importo > soglia
HERA	Elenco fornitori		Specifici sistemi di qualificazione / specifici bandi
PUBLIACQUA	Sistema di Qualificazione		
ACEA	Sistema di Qualificazione		
MM	Albo Fornitori (utilizzabile come Sistema di Qualificazione)		
Romagna Acque (attuale)	/	Sistema di Qualificazione	

3. Il progetto di implementazione dell'Elenco di Operatori Economici in Romagna Acque.

Si prevede l'istituzione di un **Elenco di Operatori Economici** unico per servizi, forniture e lavori utilizzabile nell'ambito di applicazione dei settori ordinari e dei settori speciali.

Con tale elenco sarà possibile garantire parità di accesso e trattamento a tutti gli operatori economici presenti sul mercato anche per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro.

Per i **lavori** si prevede che l'elenco abbia 7 gruppi merceologici e due classi di importo:

Classe I: affidamenti tra 0 e 40.000 euro; possibilità di utilizzo nei settori speciali e nei settori ordinari.

Classe II: affidamenti tra 40-000 – 150.000; possibilità di utilizzo nei settori speciali e nei settori ordinari.

Classe III: affidamenti tra 150-000 – 350.000; nel solo gruppo merceologico "Impianti di potabilizzazione e di pompaggio"; tale gruppo merceologico è di fatto utilizzabile solo per contratti che per caratteristiche oggettive ricadono nei settori speciali.

Come esposto nelle premesse lo strumento dell'accordo quadro (appaltato sulla base di specifici bandi) ha reso finora marginale e sporadica la necessità di affidamenti di appalti di lavori minori. Dal 2016 ad 2020 sono stati affidati circa 90 appalti per un importo complessivo di circa 980.000 euro ed un importo medio pari a circa a 10.000 euro; solo uno di questi appalti presentava un importo a base di gara di € 150.000,00.

I gruppi merceologici e le classi previste dovrebbero quindi consentire di coprire tutte le esigenze di affidamento di lavori analoghe a quelle manifestatesi negli ultimi 6 anni.

Per **servizi e forniture** si prevede che agli attuali 41 gruppi merce per forniture e servizi del sistema di qualificazione vigente si aggiungano da subito 32 gruppi merce a titolo sperimentale; i gruppi merce si potranno poi rapidamente incrementare per coprire tutte le esigenze della Società.

L'Elenco degli Operatori Economici, per gli affidamenti nei settori speciali sopra alla soglia di interesse comunitario (oggi 428.000 €), costituirà Sistema di Qualificazione ai sensi di ai sensi degli artt. 128 e 134 del Codice dei Contratti.

In questa prima fase i gruppi merceologici dell'elenco operatori economici, di cui all'allegato A della presente relazione, sono stati individuati a partire dallo storico delle forniture e dei servizi degli ultimi tre anni per l'Area Gestione e Produzione, l'Area Servizi e il Servizio Supporto Attività Istituzionali e "progetto 231" – RPCT e saranno via via ampliate sia in relazione alle esigenze dei diversi servizi della Società, sia dei risultati conseguiti dopo la prima fase di introduzione dell'Elenco.

Inoltre poiché sembra che l'Elenco degli Operatori Economici possa essere utilizzato anche da altre società del gruppo (in particolare da Acqua Ingegneria S.r.l.) si prevede di introdurre anche altri gruppi merceologici corrispondenti a prestazioni tecniche che potranno essere necessarie.

Infatti si ricorda che l'art. 134 del Codice dei Contratti prevede che *"Un ente aggiudicatore può utilizzare il sistema di qualificazione istituito da un altro ente aggiudicatore o di altro organismo terzo, dandone idonea comunicazione agli operatori economici interessati."*

Quindi per **forniture e servizi** si prevedono all'interno di ogni gruppo merce le seguenti classi di importo:

Classe I per affidamenti fino a 40.000: possibilità di utilizzo nei settori speciali e nei settori ordinari.

Classe II per affidamenti da 40.000 a 214.000: possibilità di utilizzo nei settori speciali e nei settori ordinari.

Classe III per affidamenti da 214.000 a 428.000: possibilità di utilizzo nei soli settori speciali.

Classe IV da 428.000 a 1.000.000: possibilità di utilizzo nei soli settori speciali a valere come Sistema di Qualificazione.

Classe V da 1.000.000 a 2.500.000: possibilità di utilizzo nei soli settori speciali a valere come Sistema di Qualificazione.

Si prevede di implementare l'Elenco di Operatori Economici attraverso la stessa piattaforma informatica già in uso nella società ("Appalti&Contratti").

Si evidenzia che l'iscrizione all'elenco non garantirà l'affidamento di appalti di forniture, servizi e lavori; gli iscritti nulla potranno pretendere qualora, nel corso di validità della loro iscrizione, Romagna Acque non dia avvio ad acquisizioni o richieste di offerta per la categoria o le categorie rispetto alle quali essi risultino iscritti.

L'introduzione dell'Elenco di Operatori Economici ed il suo utilizzo nei contratti di importo inferiore a 40.000 euro potrà assicurare la capillare diffusione ed accettazione delle **condizioni generali di contratto** consentendo di ridurre la documentazione da presentare da parte dell'affidatario ai fini della stipula del contratto.

4. Il funzionamento e le caratteristiche dell'Elenco Operatori Economici

L'Elenco di Operatori Economici potrà essere utilizzato da parte dei diversi servizi/settori per individuare gli operatori da invitare a tutte le procedure di affidamento da attivare di importo inferiore ai 40.000,00 euro.

Lo stesso Elenco verrà inoltre utilizzato dal Servizio Affidamenti per la selezione degli operatori da invitare a procedure negoziate o procedure ristrette negli affidamenti di propria competenza (attualmente quelli di importo superiore a 40.000 euro).

Alcune attività prodromiche necessarie all'istituzione dell'Elenco degli Operatori Economici sono già state avviate in quanto sono già stati predisposti i seguenti modelli standard che i singoli operatori dovranno presentare, in sede di registrazione all'Elenco:

- Modello A1 – Modello di dichiarazione relativo all'accettazione Codice Etico della Società, rispetto degli obblighi contrattuali e degli obblighi contributivi, privacy, etc.;
- Modello A2 – DGUE – con il quale viene attestato la sussistenza dei requisiti di ordine morale;
- Modello A3 – Modello di dichiarazione in merito alla rispetto degli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari e alla dichiarazione del/dei conti correnti dedicati alla ricezione del pagamento delle prestazioni;
- Modello A4 - Dichiarazioni composizione azionaria dei soggetti aggiudicatari di opere pubbliche (art. 17 comma 3 legge 55/90 s.m.i., per la prevenzione della delinquenza di tipo mafioso) richieste ai sensi dell'art. 1 comma 1 D.P.C.M. 11 Maggio 1991 n.187;
- Allegato B - Condizioni generali di contratto da firmare digitalmente per accettazione da parte del legale rappresentante dell'operatore economico qualificato;

Si evidenzia che l'attivazione del suddetto Elenco, oltre che assicurare la capillare diffusione ed accettazione delle **condizioni generali di contratto** negli affidamenti conclusi dalla società, qualora il RUP richieda il preventivo a tutti gli operatori iscritti nel relativo gruppo merceologico permetterà anche di superare la criticità costituita dal generale divieto di partecipazione alla procedura di affidamento dell'affidatario uscente, principio derivante dall'obbligo di rotazione degli incarichi.

4.1 Graduazione della documentazione necessaria per l'iscrizione all'elenco e delle modalità di verifica.

L'operatore economico per l'iscrizione all'Elenco deve essere in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici nonché dei requisiti minimi di:

- a) idoneità professionale. In proposito, sarà richiesto all'operatore economico di attestare l'iscrizione al Registro della Camera di commercio, industria, agricoltura e artigianato o ad altro Albo, ove previsto, capace di attestare lo svolgimento delle attività nello specifico settore oggetto del contratto;
- b) capacità economica e finanziaria. Al riguardo, sarà richiesta la dimostrazione di livelli minimi di fatturato globale, proporzionati alla classe di importo;
- c) capacità tecniche e professionali, stabilite per ogni gruppo merceologico in ragione dell'oggetto e dell'importo dell'affidamento, quali l'attestazione di esperienze maturate nello specifico settore, o in altro settore ritenuto assimilabile in un intervallo temporale ritenuto significativo ovvero il possesso di specifiche attrezzature e/o equipaggiamento tecnico.

Nell'ottica di ridurre gli adempimenti burocratici per i candidati che vogliono iscriversi all'elenco degli operatori per gli affidamenti di importo inferiore ad € 40.000,00 si ritiene opportuno differenziare la modulistica da presentare in applicazione dei principi di efficacia ed efficienza.

In particolare per le classi dei gruppi merceologici di importo inferiore ad € 40.000,00 i cui affidamenti sono regolati dall'articolo 36 comma 2 lett. a) del codice (affidamento diretto previa richiesta di preventivo), il candidato dovrà presentare, per l'iscrizione all'elenco, la seguente documentazione:

- Modello P1 – Modello di dichiarazione relativo all'accettazione del Codice Etico della Società, rispetto degli obblighi contrattuali e degli obblighi contributivi, privacy, sussistenza dei requisiti di ordine morale etc.;
- Modello P2 – semplificato – con il quale viene attestata la sussistenza dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del Codice ed il possesso dei requisiti di ordine speciale richiesti per l'iscrizione nello specifico gruppo merceologico / classe di importo;
- Modello P3 – Modello di dichiarazione in merito alla rispetto degli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari e alla dichiarazione del/dei conti correnti dedicati alla ricezione del pagamento delle prestazioni;
- Allegato B - Condizioni generali di contratto da firmare digitalmente per accettazione da parte del legale rappresentante;

Per l'iscrizione alle classi dei gruppi merceologici di importo superiore a € 40.000,00 e per i quali gli eventuali affidamenti sono regolati anche dall'articolo 36 comma 2 lett. b) e seguenti (procedure negoziate senza pubblicazione di bando) sarà richiesto una modulistica più estesa di seguito riepilogata:

- Modello P1B – Modello di dichiarazione relativo all'accettazione del Codice Etico della Società, rispetto degli obblighi contrattuali e degli obblighi contributivi, privacy, ed il possesso dei requisiti di ordine speciale richiesti per l'iscrizione nello specifico gruppo merceologico / classe di importo, ecc.;
- Modello P2 – DGUE – con il quale viene attestato la sussistenza dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del Codice;
- Modello P3 – Modello di dichiarazione in merito alla rispetto degli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari e alla dichiarazione del/dei conti correnti dedicati alla ricezione del pagamento delle prestazioni;
- Modello P4 - Dichiarazioni composizione azionaria dei soggetti aggiudicatari di opere pubbliche (art. 17 comma 3 legge 55/90 s.m.i., per la prevenzione della delinquenza di tipo mafioso) richieste ai sensi dell'art. 1 comma 1 D.P.C.M. 11 Maggio 1991 n.187;
- Allegato B - Condizioni generali di contratto da firmare digitalmente per accettazione da parte del legale rappresentante;

Quanto sopra elencato rappresenta quanto già richiesto attualmente per l'iscrizione al Sistema di qualificazione vigente in tutte le classi di importo.

In merito ai **controlli sulle dichiarazioni rese** dai soggetti che chiedono l'iscrizione all'Elenco si propone di ampliare il metodo di lavoro già in uso che prevede attualmente che per tutti gli affidamenti di importo superiore a 40.000 euro l'efficacia dell'aggiudicazione sia condizionata alla verifica di tutte le dichiarazioni rese in fase di qualificazione all'Elenco e che per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro le verifiche sulle dichiarazioni rese siano effettuate a campione.

Si propone quindi di mantenere il sistema in uso di controllo di tutte le dichiarazioni rese dagli aggiudicatari di affidamenti di importo superiore a 40.000 euro ed a campione di quelli di importo inferiore ampliando il controllo a campione a tutti gli iscritti all'Elenco degli Operatori Economici indipendentemente dal fatto che siano o meno invitati a procedure di affidamento. Presupposto del controllo sarà quindi la sola permanenza nell'Elenco.

4.2 Valutazione dei Fornitori e meccanismi di selezione dei soggetti da invitare.

Le norme di qualificazione del Sistema di Qualificazione vigente nella Società già prevedevano all'art. 16 la possibilità di istituire modalità di valutazione degli operatori economici, anche solo per parte dei gruppi merceologici, allo scopo di operare un monitoraggio delle prestazioni ricevute, nonché dell'affidabilità e conformità alle specifiche dei prodotti acquistati o dei servizi resi, al fine di controllare il grado di soddisfacimento delle specifiche richieste nell'esecuzione dei contratti anche al fine di porre le basi per la selezione dei soggetti da invitare nei procedimenti di acquisto con metodi basati su criteri di merito.

Dopo l'istituzione del Sistema di Qualificazione si è riscontrato che gran parte dei gruppi merceologici, soprattutto nelle classi di maggiore importo, erano popolati da un esiguo numero di operatori economici sicché alle procedure di gara **sono stati sempre chiamati tutti gli operatori iscritti** nel Sistema di Qualificazione nello specifico gruppo merceologico / classe di importo e non è mai stata quindi necessario operare una selezione degli operatori.

Per tale motivo non è mai stato attivato un sistema di valutazione dei fornitori.

Si ritiene tuttavia che la valutazione dell'operatore economico possa **rappresentare uno stimolo al miglioramento del livello qualitativo dell'insieme degli operatori** e che possa quindi contribuire a creare valore per la Società.

Fa quindi parte del progetto di introduzione di un Elenco di Operatori Economici la predisposizione di una procedura per la valutazione dei fornitori sia in fase di gara, sia in fase di esecuzione del contratto. La valutazione dovrà essere eseguita a cura dei singoli RUP e gestita a livello informatico.

In **fase di iscrizione all'elenco e di gara** la valutazione potrà premiare gli operatori economici che predispongono una domanda di iscrizione all'elenco che permette l'immediata iscrizione senza necessità di soccorso istruttorio, penalizzando invece gli operatori che presentano domande incomplete o in parte errate o prive di tutti gli allegati e che richiedono quindi la necessità di attivare il soccorso istruttorio; allo stesso modo potranno essere applicate penalità agli operatori che presentano offerte incomplete o in parte errate o prive di tutti gli allegati e che richiedono quindi la necessità di attivare il soccorso istruttorio. In entrambi i casi l'applicazione delle penalità potrebbe tuttavia essere omessa quando la carenza documentale possa essere addebitata ad oscurità o difficoltà interpretative delle norme di qualificazione o della *lex specialis* della gara.

Tale processo di valutazione trarrebbe motivazione dalla constatazione che se da un lato la possibilità di attivare il soccorso istruttorio ha senz'altro permesso di ampliare la platea dei soggetti da invitare alle procedure di gara, evitando di comminare provvedimenti di esclusione a fronte di irregolarità puramente formali, dall'altro ha notevolmente aumentato il carico di lavoro degli uffici e il numero delle comunicazioni da inoltrare ai concorrenti. Si ritiene che una tale valutazione possa fungere da stimolo ad una maggiore attenzione da parte dell'operatore economico nella predisposizione della domanda di iscrizione o dell'offerta e che possa quindi portare in prospettiva ad un alleggerimento del carico di lavoro necessario per la verifica della documentazione amministrativa sia in fase di iscrizione degli operatori all'elenco, sia in fase di gara.

Per **la fase relativa all'esecuzione del contratto** la valutazione da parte del RUP dovrà portare all'attribuzione di punteggi negativi a scostamenti negativi verificatisi in sede di esecuzione in termini di tempo o qualità o alla rilevazione di non conformità in tema di sicurezza.

I giudizi che verranno attribuiti dai RUP al fine dell'attribuzione delle penalità si configurano a tutti gli effetti come atti amministrativi andando potenzialmente ad incidere su interessi legittimi degli operatori economici quali quelli connessi alla facoltà di partecipare alle procedure di affidamento. Per rendere più agevole il compito dei RUP sarà formata una griglia con il maggior grado di dettaglio possibile in modo che l'attribuzione dei punteggi da parte del RUP sia il più automatica possibile e non soggetta ad interpretazioni soggettive e che quindi non necessiti di specifica motivazione.

Selezione dei soggetti da invitare: in funzione della tipologia di criterio di aggiudicazione prescelto, e per contemperare da un lato i principi di economicità, efficacia e proporzionalità, e dall'altro quello di massima partecipazione Romagna Acque si riserverà la facoltà di determinare preventivamente il numero di soggetti da invitare alle singole procedure.

A tale proposito si evidenzia che nel caso di richieste di preventivo con l'utilizzo del criterio di aggiudicazione del minor prezzo, salvo il caso in cui sia presente un elevatissimo numero di iscritti nella relativa categoria, è preferibile invitare tutti i soggetti iscritti, consentendo di non violare il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti.

Nel caso invece di utilizzo del criterio di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa con il criterio qualità/prezzo è opportuno, fermo restando il rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli incarichi, ridurre il numero dei concorrenti ammessi alla procedura.

Con riferimento a ciascuna procedura di affidamento, una volta determinato il numero dei soggetti da invitare, qualora il numero di operatori iscritti nello specifico gruppo merceologico e nella specifica classe di importo sia superiore al numero di operatori da invitare, all'interno della lista degli iscritti al gruppo merceologico verranno attivati i criteri di selezione che saranno stabiliti e resi preventivamente noti a tutti gli operatori iscritti.

Una volta che il sistema di valutazione dei fornitori sarà andato a regime la selezione potrà avvenire in base al punteggio posseduto dagli operatori iscritti.

In questa prima fase di attivazione dell'Elenco di Operatori Economici, quando necessario, si utilizzerà quale criterio di selezione il sorteggio.

4.3 Pubblicità.

In occasione della prima istituzione dell'Elenco di Operatori Economici, poiché tale prima istituzione comporta annullamento e modifica dell'esistente sistema di qualificazione che verrà assorbito dal nuovo elenco di operatori economici, verrà effettuata una pubblicazione con il massimo grado di pubblicità a norma del combinato disposto dall'art. 73 e dall'art. 216 comma 11 del D.Lgs. 50/2016 procedendo con la seguente pubblicità:

- pubblicazione dell'avviso di istituzione dell'Elenco di Operatori Economici/Sistema di Qualificazione sulla GUUE;
- pubblicazione di estratto dell'avviso sulla Gazzetta Ufficiale;
- pubblicazione estratto dell'avviso su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale oltre che su due a diffusione locale;
- pubblicazione dell'avviso sul sito informatico presso l'Osservatorio Regionale e presso l'Osservatorio del Ministero Lavori Pubblici;
- pubblicazione dell'avviso e del relativo regolamento ed allegati sul profilo di committente sotto la sezione "bandi" è nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi di gara e contratti",.
- pubblicazione dell'avviso e del relativo regolamento ed allegati sul portale appalti di Romagna Acque;

Successivamente le modifiche che riguardano i gruppi merce e le regole di gestione con ricadute solo sulle classi di importo sotto alla soglia di interesse comunitario verranno pubblicizzate solo nel profilo di committente.

Le modifiche di gruppi merce o di regole di gestione con ricadute anche sulle classi di importo sopra la soglia di interesse comunitario avranno una pubblicità uguale a quella della prima pubblicazione del bando di istituzione dell'elenco.

4.4 Trasparenza verso l'esterno degli elenchi.

Si ritiene che il tema della forme di trasparenza degli elenchi da adottare verso l'esterno sia uno di quelli di maggiore complessità in quanto richiede di mediare tra due opposte esigenze ovvero da un lato quella degli operatori economici di avere accesso agli elenchi per verificarne le modalità di gestione e dall'altro quella di mantenere la segretezza del numero e del nome dei partecipanti alle procedure di gara previsto dall'art. 53 del Codice dei Contratti. Peraltro il mantenimento della segretezza del numero e del nome dei partecipanti alle procedure di gara, oltre che un obbligo di legge, rappresenta una condizione di efficacia delle procedure di acquisto in quanto è ben noto che la conoscenza dei partecipanti alla procedura può permettere al concorrente di "adattare" la propria offerta allo specifico mercato.

In merito alla trasparenza degli elenchi verso l'esterno della Società si ricorda che la Linea Guida ANAC n° 4 prevede che *"Gli elenchi, non appena costituiti, sono pubblicati sul sito web della stazione appaltante"*.

Si ritiene che la *ratio* della norma sia quella di garantire piena trasparenza verso l'esterno delle modalità di gestione degli elenchi affinché un operatore che, dopo l'iscrizione all'elenco non si vede invitato ad alcuna procedura di affidamento, possa verificare che ciò non dipenda ad esempio da scelte ingiustamente discriminatorie operate dalla stazione appaltante nei propri confronti.

Quando gli elenchi di operatori sono poco popolati ed alle procedure indette attingendo agli elenchi vengono invitati tutti gli operatori iscritti allo specifico elenco si ritiene che tale motivazione potrebbe venire a cadere in quanto non esiste alcun interesse al controllo da parte dell'operatore economico iscritto ma anzi in questo caso diventa invece prevalente l'esigenza di non disvelare il numero ed il nome degli iscritti all'elenco in quanto questi coincideranno con il numero ed il nome dei soggetti partecipanti alla procedura negoziata.

Si ricorda a tale proposito che la stessa Linea Guida al punto 5.2.3 trattando del sorteggio quale metodo di individuazione dei soggetti da invitare indica di adottare *"gli opportuni accorgimenti affinché i nominativi degli operatori economici selezionati tramite sorteggio non vengano resi noti, né siano accessibili, prima della scadenza del termine di presentazione delle offerte."* E' quindi evidente anche dalla lettura del passaggio sopra riportato il fatto che dovrebbero essere evitati modi di gestione dell'elenco **che rendono di fatto accessibili** i nominativi degli operatori economici invitati.

Indipendentemente dalle considerazioni sopra esposte verrà comunque implementato quanto richiesto dal presidente del Consiglio di Amministrazione con nota n° 11545 del 19/11/2020.

Si prevede quindi **la pubblicazione degli elenchi, nei diversi gruppi merceologici e classi di importo, non appena costituiti ed a mano a mano che vengono integrati ed aggiornati, sul sito web della stazione appaltante.**

Questa soluzione presenterà quindi una piena aderenza alla Linea Guida ANAC n° 4: i soggetti qualificati avranno piena accessibilità agli elenchi e sarà assicurata la massima trasparenza; tuttavia si segnala che negli elenchi di gruppi merceologici e classi di importo poco popolati, all'atto pratico questo metterà il concorrente alla procedura di gara indetta attingendo a tale elenco nelle condizioni di conoscere di fatto il nome dei soggetti invitati.

Infatti le modalità di selezione dei soggetti da invitare saranno individuate nel regolamento di istituzione dell'Elenco e rese note ai concorrenti e quindi il candidato iscritto potrà applicare tali modalità di selezione all'elenco degli iscritti nel determinato gruppo merce e classe di importo ed, almeno nei gruppi poco popolati, ricavarne i nominativi dei soggetti invitati alla specifica procedura.

Quando sarà andato a regime il regolamento di valutazione dei fornitori negli elenchi saranno rese noti oltre ai nomi degli iscritti anche i relativi punteggi posseduti. La selezione dei concorrenti verrà quindi effettuata in base alla priorità di graduatoria e questo porterà alla conoscenza dei nominativi dei partecipanti alle gare anche per i gruppi merce e classi di importo più popolati.

Per attenuare questo problema i meccanismi di selezione dei concorrenti potranno essere di tipo misto prevedendo che una parte dei concorrenti venga selezionato in base ai punteggi posseduti ed una parte in base a metodi casuali quali il sorteggio. In questo modo si potrebbe migliorare o risolvere la problematica legata alla possibilità di conoscenza dei nomi degli operatori economici invitati ma si perderà una parte del vantaggio legato alla selezione dei concorrenti in base a criteri di merito.

4.5 Suddivisione dei compiti: in relazione alle attività da svolgere per il funzionamento dell'Elenco di Operatori Economici si propone la seguente suddivisione delle competenze:

- Le attività di implementazione informatica e gestione dell'Elenco e dei relativi gruppi merceologici (strutturazione dell'elenco, implementazione nel portale dei gruppi merceologici individuati, upload dei modelli e mantenimento dell'elenco) potrebbe essere in capo al Servizio Sistemi Informativi e Telecomunicazione;
- la gestione delle iscrizioni e in particolare modo la verifica della completezza della documentazione e degli allegati presentati dai singoli operatori economici e la relativa abilitazione potrebbero essere in capo al Servizio Attività Legali di Supporto del Settore Affidamenti, Patrimonio ed Espropri;

ELENCO DI OPERATORI ECONOMICI LAVORI	CLASSI		
	0 - 40.000	40.000 - 150.000	150.000 - 350.000
GRUPPO MERCEOLOGICO			
Lavori edili su edifici civili o industriali (OG1)	X	X	
Lavori di realizzazione, manutenzione di acquedotti (OG6)	X	X	
Opere di protezione ambientale (OG 12)	X	X	
Impianti idrici e sanitari (OS3)	X	X	
Impianti termici e di condizionamento (OS28)	X	X	
Impianti elettrici (OS30)	X	X	
Impianti di potabilizzazione o di pompaggio (OS22)	X	X	X

		gruppi merce presenti nell'attuale Sistema di Qualificazione							
		nuovi gruppi merce da istituire nella prima fase di attuazione							
		ELENCO DI OPERATORI ECONOMICI SERVIZI							
MACROAREA	GRUPPO	GRUPPO MERCEOLOGICO	0 - 40.000	40.000 - 214.000	214.000 - 428.000	428.000 - 1.000.000	1.000.000 - 2.500.000	CLASSI	
SERVIZI DI INGEGNERIA	SERVIZI DI INGEGNERIA	Servizio di collaudo statico di manufatti in c.a.	X	X					
		Servizio di collaudo tecnico amministrativo	X	X					
SERVIZI DI MANUTENZIONE	MANUTENZIONE IMPIANTI	Servizio di coordinamento sicurezza in fase di progettazione e in fase di esecuzione	X	X					
		Servizio di progettazione di opere civili afferenti al Servizio Idrico Integrato	X	X					
	MANUTENZIONE AUTOPARCO	Progettazione di irvinezioni orizzontali e controllate, microtunneling etc	X	X					
		Studi geologici e idrogeologici	X	X					
		Servizio di manutenzione e riutilizzo pozzi ad uso idropotabile	X	X	X				X
		Servizio di manutenzione aree verdi degli impianti	X	X	X				X
		Manutenzione AUTOPARCO - SERVIZIO DI LAVAGGIO E SANIFICAZIONE	X						
		Manutenzione AUTOPARCO - SERVIZIO DI MANUTENZIONE VEICOLI	X						
		Manutenzione AUTOPARCO - SERVIZIO DI CARROZZERIA DI AUTOVEICOLI	X						
		Manutenzione AUTOPARCO - SERVIZIO DI ALLESTIMENTO E TRASFORMAZIONE DI AUTOVEICOLI	X			X			
SERVIZI DI MANUTENZIONE APPARECCHIATURE INFORMATICHE	SERVIZIO DI FORNITURA E MANUTENZIONE SISTEMI MULTIFUNZIONE DA UFFICIO (FOTOCOPIATRICE)	X							
	Servizio di manutenzione di reti in fibra ottica	X		X					
RILIEVI E INDAGINI	SERVIZI DI GESTIONE RIFIUTI	SERVIZI DI MANUTENZIONE APPARECCHIATURE INFORMATICHE DI BASE	X						
		SERVIZI DI MANUTENZIONE ELABORATORI SERVER E SISTEMI DI STORAGE	X						
	SERVIZI DI PROMOZIONE E GESTIONE EVENTI	Servizio di rilievo topografico e accertamento	X	X					
		Servizio di esecuzione di indagini geognostiche	X	X	X				X
		Servizio di esecuzione di rilievi topografici di infrastrutture lineari	X	X	X				X
		Servizio di trasporto e smaltimento di rifiuti prodotti dagli impianti di potabilizzazione	X	X	X				X
		Servizio di trasporto e smaltimento di rifiuti prodotti dalle unità operative di Romagna Acque	X	X	X				X
		Servizio di supporto alla attività di comunicazione aziendale	X	X	X				X
		SERVIZI DI CATERING PER EVENTI AZIENDALI	X						
		SERVIZI REDAZIONALI PER EVENTI	X						
SERVIZI ACCESSORI	SERVIZI DI SUPPORTO E AUDIT	SERVIZI DI REVISIONE TESTI	X						
		SERVIZI DI FORMAZIONE DEI DIPENDENTI IN TEMI DI SICUREZZA	X						
	SERVIZI VARI	SERVIZIO SUPPORTO GESTIONE PREVENZIONE SICUREZZA DEI LAVORATORI	X						
		SERVIZI DI CERTIFICAZIONE DEL BILANCIO DI SOSTENIBILITÀ	X						
		SERVIZI DI FORMAZIONE DEI DIPENDENTI IN CAMPO INFORMATICO	X						
		Servizi inerenti agli adempimenti fiscali in materia di imposte indirette ed imposte sui redditi delle società	X						
		Servizi di supporto alle attività di unbundling contabile nel servizio idrico e nell'energia e per gli adempimenti connessi alla regolazione tariffaria di acqua all'ingrosso e dei canoni per i beni concessi in uso oneroso al gestore del s.i.i. il tutto come definito da AEEGSI ed attuato da ATERSSIR.	X			X			
		Servizio di sorveglianza sanitaria sui lavoratori di cui al Titolo I, Capo III Sez. V del D.LGS. 81/2008	X			X			
		Servizio di rigenerazione carboni attivi	X			X			
		Servizio di pubblicazione legale di atti e provvedimenti sulla G.U.R.I. e sui quotidiani	X			X			
DA ELIMINARE	SERVIZI VARI	Servizio di gestione ed efficientamento impianti fotovoltaici esistenti							
		Servizio di verifica impianti e messa a terra DPR 426/01							
		Servizio di prelievo campioni, trasporto e analisi chimiche e microbiologiche su campioni di varia matrice							
									DA ELIMINARE - AFFIDAMENTO A AQS
									DA ELIMINARE - AFFIDAMENTO A USL
									DA ELIMINARE

		gruppi merce presenti nell'attuale Sistema di Qualificazione							
		nuovi gruppi merce da istituire nella prima fase di attuazione							
		ELENCO DI OPERATORI ECONOMICI SERVIZI							
MACROAREA	GRUPPO	GRUPPO MERCEOLOGICO	0 - 40.000	40.000 - 214.000	214.000 - 428.000	428.000 - 1.000.000	1.000.000 - 2.500.000	CLASSI	
FORNITURA DI REAGENTI CHIMICI	REAGENTI CHIMICI	Fornitura acido cloridrico per il trattamento di potabilizzazione	X	X	X	X	X	X	X
		Fornitura clorito di sodio per il trattamento di potabilizzazione	X	X	X	X	X	X	X
		Fornitura cloruro ferrico per il trattamento di potabilizzazione	X	X	X	X	X	X	X
		Fornitura polidossiclorosolfato di alluminio per il trattamento di potabilizzazione	X	X	X	X	X	X	X
		Fornitura polidossicloruro di alluminio per il trattamento di potabilizzazione	X	X	X	X	X	X	X
		Fornitura ipodlorito di sodio per il trattamento di potabilizzazione	X	X	X	X	X	X	X
		Fornitura carbone attivo in polvere per il trattamento di potabilizzazione	X	X	X	X	X	X	X
		Fornitura di idrossido di sodio per il trattamento di potabilizzazione	X	X	X	X	X	X	X
		Fornitura polielettrolita per il trattamento di potabilizzazione	X	X	X	X	X	X	X
		Fornitura cloruro ferrico per il trattamento di potabilizzazione	X	X	X	X	X	X	X
		Fornitura permanganato di potassio per il trattamento di potabilizzazione	X	X	X	X	X	X	X
		Fornitura di cloruro di sodio - grado alimentare per gli impianti di potabilizzazione della provincia di Rimini	X	X	X	X	X	X	X
Fornitura di reagenti chimici per la rete dell'acquedotto della Romagna	X	X	X	X	X	X	X		
Fornitura di acido fosforico per il trattamento di potabilizzazione	X	X	X	X	X	X	X		
FORNITURA PER LABORATORIO	LABORATORIO	Fornitura di materiale consumabile per i laboratori chimici	X	X	X	X	X	X	
FORNITURA DI APPARECCHIATURE	APPARECCHIATURE IDRAULICHE	Fornitura di elettropompe sommergibili e pompe sommerse	X	X	X	X	X	X	
		Fornitura di pompe centrifughe	X	X	X	X	X	X	
		Fornitura di giunti di smontaggio	X	X	X	X	X	X	
		Fornitura di sfiati	X	X	X	X	X	X	
		Fornitura di valvole	X	X	X	X	X	X	
		Fornitura di misuratori di portata, livello e pressione	X	X	X	X	X	X	
		Fornitura di attuatori	X	X	X	X	X	X	
		Fornitura di inverter	X	X	X	X	X	X	
		FORNITURA MATERIALE ELETTRICO	MOTORI ELETTRICI	X	X	X	X	X	
		UTENSILERIA E FERRAMENTA ELETTRICA	COMPUTER/TABLET	X	X	X	X	X	
		PERIFERICHE E ACCESSORI	FORNITURA E INSTALLAZIONE IMPIANTI DI VIDEOSORVEGLIANZA	X	X	X	X	X	
		FORNITURA E INSTALLAZIONE ELABORATORI SERVER E SISTEMI DI STORAGE	FORNITURA E INSTALLAZIONE APPARECCHIATURE VIDEO GRANDI FORMATI	X	X	X	X	X	
Fornitura e installazione sistemi telefonici	Fornitura di dpi vestiario	X	X	X	X	X			
FORNITURA DI DPI	FORNITURA DI DPI	X	X	X	X	X			
Fornitura di materiale sanitario	Fornitura di materiale sanitario	X	X	X	X	X			
FORNITURE VARIE	VARIE	DA ELIMINARE							

